



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 5207 / 11.05.2026

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Birou permanent al Senatului

301 / 12.05.2026

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. XXXV 1483/30.03.2026, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 5207/02.04.2026 (Cazul nr. 2600893)

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați opinia Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă privind reglementarea parteneriatelor comunitare pentru susținerea agriculturii țărănești (ASC – Agricultura Susținută de Comunitate) și completarea Legii nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare (b182/26.03.2026)* denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Prin *Propunerea legislativă* se stabilește cadrul juridic pentru încheierea și funcționarea parteneriatelor directe între micii producători agricoli și grupurile de consumatori, în scopul susținerii agriculturii țărănești, pe baza principiilor solidarității economice și sociale, denumit Agricultura Susținută de Comunitate (ASC).

Din analiza *Expunerii de motive*, reținem faptul că aplicarea prezentei reglementări nu generează impact bugetar negativ, întrucât nu instituie cheltuieli publice și nu creează obligații financiare în sarcina bugetului de stat, ci reglementează exclusiv mecanisme prin care veniturile realizate de producători devin declarabile și impozabile potrivit normelor de venit stabilite anual prin ordin al ANAF, publicat în Monitorul Oficial.

Cu privire la folosirea termenului „producător” în textul *Propunerii legislative*, recomandăm înlocuirea acestuia cu cel de „mic producător agricol”, pentru asigurarea conformității cu definiția de la art. 3.

Referitor la prevederile de la art. 11 alin. (1), reținem faptul că autoritățile locale au obligația să identifice și să pună la dispoziția comunităților spații adecvate pentru punctele de livrare gratuite sau cu chirii reduse. Cu privire la acest aspect, semnalăm că această măsură poate constitui, *prima facie*, acordarea unui ajutor de stat în sensul art. 107 alin. (1) TFUE¹. Aceasta implică o renunțare, de către stat, la venituri pe care, în mod normal, le-ar fi obținut din închirierea sau ocuparea acestor suprafețe, situație prevăzută expres la pct. 51 din *Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat (2016/C 262/01)*. Instituirea unei gratuități pentru o categorie specifică de activități poate reprezenta un avantaj selectiv acordat din resurse de stat, conform pct. 121 din *Comunicarea Comisiei* amintită anterior. Pentru eliminarea riscului, se recomandă ca ocuparea acestor spații să

¹ În condițiile în care producătorii, membri ai parteneriatului ASC, desfășoară activitate economică.

se realizeze contra unei plăți conforme cu prețul pieței, care poate fi evaluată prin analiză comparativă sau alte metode de evaluare (a se vedea pct. 97 din Comunicarea amintită anterior).

În ceea ce privește prevederea de la art. 8 alin. (1) lit. b) privind exceptarea micilor producători agricoli de la obținerea autorizațiilor pentru vânzarea cu amănuntul, precum și în ceea ce privește prevederea de la art. 19 și art. 20, referitoare la faptul că livrarea către consumatorul final a produselor prevăzute în parteneriatele ASC este permisă fără îndeplinirea unor formalități suplimentare de autorizare, precizăm faptul că, în situația în care respectivele exceptări ar presupune transferul unor avantaje economice și nu s-ar putea considera că există un impact local în ceea ce privește aceste măsuri, acest lucru ar putea crea, *prima facie*, premisele acordării unei măsuri de sprijin, sens în care această facilitate ar putea fi acordată doar cu respectarea normelor naționale și europene în materia ajutorului de stat și cu respectarea pașilor procedurali prevăzuți de OUG nr. 77/2014².

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Presedinte
Digitally signed by Bogdan
Marius Chiritoiu
Date: 2026.05.11 14:25:53 +0300 EST



² Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.